

Пробация как альтернативный вид лишения свободы: опыт Республики Молдова

Пробація як альтернативний вид позбавлення волі: досвід Республіки Молдова

К.В. Доди

кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного-правовых дисциплин, Университет экономики и права «КРОК»

У статті досліджено питання прийняття та змісту основних законодавчих актів стосовно процесу пробації в Республіці Молдова

Ключові слова: пробація, позбавлення волі, особи, що перебуває в конфлікті з кримінальним законом, особи звільненні з місць позбавлення волі і які потребують соціальної адаптації.

В статье исследованы вопросы принятия и содержания основных законодательных актов, регламентирующих процесс probation в Республике Молдова.

Ключевые слова: пробація, лишение свободы, лица, находящиеся в конфликте с уголовным законом, лица, освобожденные из мест лишения свободы и нуждающиеся в социальной адаптации.

The article is dedicated to researching the issues and challenges concerning the probation process in the Republic of Moldova.

Keywords: probation, deprivation of liberty, persons who are in conflict with the criminal law, persons released from prison and in need of social adaptation.

Постановка проблеми

Институция probation предусматривает альтернативные меры наказания к лишению свободы, как в отношении совершеннолетних, так и в отношении несовершеннолетних. Но следует отметить, что несовершеннолетние заключенные представляют особую категорию правонарушителей, к которым необходимо предпринимать определенные меры педагогического, психологического и социологического характера, лицами, специально обученными в данном направлении. Поэтому власти европейских стран пришли к мнению о необходимости создания служб, которые будут решать проблемы социального реинтегрирования лиц, находящихся в конфликте с законом. На данный момент во всех европейских странах действуют службы probation. Анализируя европейскую практику, можно заметить, что службы

probation являются структурами, подведомственными министерству юстиции [2].

Анализ последних исследований и публикаций

Проблемам probation посвящены работы многих иностранных и отечественных ученых. Среди последних следует отметить А. Споялэ, П. Абрахам, А. Барбэнягрэ, А. Балан, К. Ульяновски и других.

Не решенные ранее части общей проблемы

С учетом происходящих изменений в криминальной политике Молдовы роль probation в системе исполнения наказаний значительно увеличился. И поэтому нужна новая философия системы исполнения наказания, которая сможет просто и понятно показать человеку существенную роль института probation в укреплении безопасности общества.

В наше время постаєт вопрос о необходимости перестановки акцентов в деятельности государственных структур с борьбы с преступностью в сторону профилактической работы, а также на поддержание продвижения уголовно-правовых институций социально-реабилитационного характера.

Один из важных шагов — это составление сбалансированных, аналитически проработанных, концептуально обоснованных программ регулярного взаимодействия не только силовых структур, но и частных лиц, объединений, движений — всех, у кого есть реальный опыт решения проблем в данной сфере. Таким образом, службы пробации могут способствовать становлению эффективной системы профилактической и реабилитационной работы [8].

Формулирование целей статьи

Целью статьи является осуществление юридического анализа законов, которые регламентируют процесс пробации в Республике Молдова.

Изложение основного материала исследования

Пробация (от лат. Probatio – испытание) – юридический термин, используемый в международной практике для определения названия и деятельности службы, которая исторически создавалась для организации работы с людьми, столкнувшимися с законом, осужденными, но не лишенными свободы, или освобожденными из-под стражи [1].

Пробация является понятием, регламентирующим один из уголовных институтов. Одновременно *пробация* должна быть понята как определенная деятельность. В концептуальном понимании пробация относится к содержанию преступника в обществе с применением к нему стратегий реинтеграции и убеждений о его социальной защите. Пробация является альтернативным видом по отношению к лишению свободы, которой уже почти 100 лет. Во второй половине XVIII в. тенденция применения наказания в виде лишения свободы была раскритикована. Главный аргумент состоял в том, что лишение свободы не может решить основную задачу

– реинтеграцию и исправление преступника. В результате постоянной критики со стороны международных организаций во второй половине XX в. пробация и общественный труд в пользу общества, как альтернатива к лишению свободы, стали главными элементами системы уголовных наказаний многих стран [6, с. 23].

Концепция пробации в Республике Молдова разрабатывалась с 2003 г. на уровне проекта-пилота. Служба пробации была создана 12 января 2007 года. Нормативно-юридическая база пробации обоснована Законом Республики Молдова «О пробации» №8-XVI от 14 февраля 2008 года. Число лиц, обращающихся за помощью в службу пробации, постоянно растет. Согласно данным на период 1 января 2010 г., в службу пробации обратилось 6493 человека, из них 213 детей. Из них: 843 человека (включая 25 детей) – в отношении которых суд вынес решение о наказании в виде неоплачиваемого труда в пользу общества (ст. 67 УК); 3170 лиц (включая 178 детей) – осужденных условно с применением ст. 90 УК, и 1229 досрочно освобожденных лиц с применением ст. 91 УК РМ. В отчете Центрального бюро пробации на 31 января 2010 года фигурировали 7461 взрослое лицо и 199 несовершеннолетних [3].

Деятельность пробации в Республике Молдова основана на следующих принципах:

- соблюдение прав человека, уважение человеческого достоинства, недопущение дискриминации в любом проявлении;
- постоянная поддержка и поощрение субъектов пробации, которым предоставлены помощь и консультации в целях их реинтеграции в общество и несения ответственности за собственные действия путем формирования правильного отношения к правопорядку и правилам сосуществования в обществе;
- своевременность, поскольку деятельность пробации осуществляется на всех этапах уголовного процесса для обеспечения адекватной социальной реакции на совершенное деяние с учетом психосоциальной ситуации, реальных условий совершения преступления, а также в целях успеш-

ного вмешательства в решение проблем лица, находящегося в конфликте с законом;

- участие общественности в процессе оказания помощи, проведения психосоциального консультирования и осуществления контроля;

- дифференциация и психосоциальная индивидуализация субъекта probation и совершенного преступления [4].

Согласно закону «О probation», субъектами probation являются:

1) лица, находящиеся в конфликте с уголовным законом;

2) лица, освобожденные из мест лишения свободы и нуждающиеся в социальной адаптации.

К лицам, находящимся в конфликте с уголовным законом, относятся:

1) подозреваемые, обвиняемые, подсудимые;

2) освобожденные от уголовного наказания;

3) освобожденные от уголовной ответственности;

4) осужденные к наказанию в виде неоплачиваемого труда в пользу общества, а также лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Права и обязанности субъектов probation предусмотрены в ст. 4 закона, а именно, лица, находящиеся в конфликте с уголовным законом, имеют право:

a) запрашивать и получать информацию об условиях контроля;

b) запрашивать и получать информацию о возможной помощи и консультациях;

c) запрашивать и получать разъяснения о своих правах;

d) участвовать в различных программах, организованных органами probation.

Также, лица, находящиеся в конфликте с законом, обязаны:

a) выполнять обязанности, установленные законодательством и судебной инстанцией;

b) выполнять законные требования персонала органов probation;

c) представлять достоверную информацию по требованию персонала органов probation;

d) использовать по назначению помощь, предоставленную органами probation [4].

Непосредственная деятельность probation осуществляется советниками по probation. Лицо, занимающее должность руководителя территориального подразделения, является также советником по probation. Оказание помощи и консультирование – совокупность мер, направленных на реинтеграцию субъектов probation в общество.

В 2007 г. на основании Постановления Правительства № 44 от 12 января 2007 г. в Молдове была создана Служба probation в рамках Исполнительного департамента, действующего при Министерстве юстиции Республики Молдова.

Центральный офис (бюро) probation, функционирующий на сегодняшний день при Департаменте пенитенциарных учреждений, был создан 10 сентября 2010 г. Его основная цель состоит в приведении в исполнение уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, и осуществление probation в отношении лиц, освобожденных от уголовного наказания.

Секции probation, всего 42 (согласно административно-территориальному разделению Республики) действуют в рамках исполнительных офисов. Персонал секций probation – это консультирующие probation, имеющие статус государственных служащих, согласно штатной структуре насчитывается 216 единиц в структурных подразделениях и 34 – в центральном аппарате.

Центральный офис probation включает 2 отдела: Отдел координирования мер probation, в рамках которого действует Отдел по делам несовершеннолетних и досудебной probation, и Отдел координирования исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, а также 2 службы: юридическая служба и служба аналитики и международных программ [5].

Probation располагает стратегиями вмешательства на всех этапах процесса осуществления уголовного судопроизводства, которые реализуются посредством полномочий Службы probation.

- представление досудебных рефератов по психосоциальной оценке личности;
- внедрение программ по коррективке социального поведения и обеспечению осуществления предварительных мер;
- координирование исполнения наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества;
- осуществление контроля над лицами, в отношении которых был установлен испытательный срок (условно осужденных или осужденных с отсрочкой отбывания наказания, условно-досрочно освобожденных из заключения);
- исполнение воспитательных мер, установленных в отношении несовершеннолетних судебной инстанцией;
- исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы;
- оказание помощи и консультации лицам, освобожденным от уголовного наказания [4].

Непосредственная деятельность пробации осуществляется советниками по пробации, в должностные обязанности которых входит:

- ведение учета и осуществление контроля за лицами, условно осужденными с освобождением от отбывания наказания, условно-досрочно освобожденными от уголовного наказания и осужденными с отсрочкой отбывания наказания;
- координация исполнения наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- осуществление контроля над применением принудительных мер воспитательного характера;
- подготовка досудебных докладов по психосоциальной оценке личности по запросу компетентных учреждений;
- направление досудебного доклада в пенитенциарное учреждение, в котором содержится лицо;
- ведение личных дел лиц, находящихся в конфликте с уголовным законом;
- проведение мероприятий по ресоциализации и реинтеграции субъектов пробации;

- участие в судебном заседании по требованию судебной инстанции при представлении досудебного доклада по психосоциальной оценке личности;
- возбуждение процедуры по поощрению или наказанию лиц, находящихся в конфликте с уголовным законом, и направление соответствующих ходатайств в судебную инстанцию;
- организация реализации воспитательных и профилактических программ для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с уголовным законом, а также освобожденных из мест лишения свободы;
- составление периодических отчетов о предоставлении психосоциальных консультаций и помощи, а также о контроле над субъектами пробации;
- разработка на основе практической и теоретической деятельности предложений по развитию деятельности пробации;
- сохранение конфиденциальности данных, ставших ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, и после прекращения деятельности пробации, кроме случаев допроса органами уголовного преследования либо судебной инстанцией;
- заключение договоров с лицами, освобожденными из мест лишения свободы [4].

Согласно ст. 2 Закону Республики Молдова «О пробации» можно выделить следующие виды пробации:

1) *досудебная пробация* – психосоциальная оценка личности подозреваемого, обвиняемого, подсудимого;

2) *коммунитарная приговорная пробация* – совокупность мер по ресоциализации лиц, освобожденных от уголовного наказания в виде лишения свободы, по контролю их поведения и выполнения возложенных на них обязанностей;

3) *пенитенциарная пробация* – совокупность социально-воспитательных мер, проводимых в пенитенциарном учреждении, а также мер по подготовке заключенных к освобождению;

4) *постпенитенциарная пробация* – оказание помощи лицам, освобожденным

из мест лишения свободы, с целью их реинтеграции в общество.

Следует, что разнообразные меры probation преследуют двойную цель: защита общества путем постоянного мониторинга поведения человека, находящегося в конфликте с законом, последующая социальная интеграция данной категории лиц. Преимущества подобной социальной реакции очевидны. Не все типы правонарушений являются настолько серьезными, чтобы каждый раз прибегать к дорогостоящему заключению: лица, освобожденные по probation, могут получить или сохранить предыдущее место работы и таким образом платить налоги, правонарушители могут заботиться о собственных семьях, выполнять другие финансовые обязательства, не становясь обузой для собственного государства [7, с. 135].

В процессе пенитенциарной probation, а именно в период подготовки к освобождению, разрабатываются и применяются в отношении лиц, находящихся в местах лишения свободы, программы по гражданскому, этическому и моральному воспитанию, профессиональному обучению, воспитательной работе.

Органы probation в сотрудничестве с администрацией пенитенциарных учреждений могут способствовать:

- установлению предварительных официальных контактов со специализированными учреждениями с целью создания условий для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации в соответствии с требованиями рынка рабочей силы;

- установлению предварительных официальных контактов с агентствами занятости населения для предоставления осужденным достоверной информации о вакантных местах и выборе соответствующего места работы, содействия регистрации их в бюро (центре) занятости населения;

- установлению контактов со специализированными агентствами для облегчения найма жилья по просьбе лиц, не имеющих родственников или других социальных связей;

- установлению контактов со специа-

лизированными агентствами для содействия определению пожилых лиц и инвалидов в социальные учреждения, по их просьбе;

- разработке и совершенствованию краткосрочных и долгосрочных программ социальной адаптации лиц, которые подлежат освобождению из мест лишения свободы.

Надо, также отметить, что постпенитенциарная probation имеет целью оказание поддержки и помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы, их социальной реинтеграции в соответствии с действующим законодательством [3].

На основании судебного решения в процессе коммунитарной приговорной probation осуществляется контроль:

- в отношении лиц, условно осужденных с освобождением от отбывания наказания, условно-досрочно освобожденных от уголовного наказания, осужденных с отсрочкой отбывания наказания и освобожденных от наказания, к которым применяются принудительные меры воспитательного характера;

- исполнения уголовного наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества, а также лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью [4].

Еще одним важным вопросом является probation в отношении несовершеннолетних (ст. 13 закона «О probation»). В отношении несовершеннолетних probation осуществляется с учетом обязательности соблюдения высших интересов ребенка и имеет целью временную защиту ребенка, находящегося в трудной ситуации, его ресоциализацию и реинтеграцию в биологическую или приемную семью, детский дом семейного типа, а также в общество.

Probation в отношении несовершеннолетних направлена на:

- обеспечение процесса психопедагогической реабилитации личности;

- рассмотрение каждого случая в отдельности с учетом индивидуальных и возрастных особенностей;

- установление и поддержание связей со службами защиты прав ребенка;

- осуществление мониторинга ситуа-

ции до и после реинтеграции несовершеннолетнего в семью;

- развитие возможностей семьи и общества по обеспечению помощи несовершеннолетним и предотвращению риска попадания в трудную ситуацию;

- взаимодействие со средствами массовой информации в вопросах применения мер пробации в отношении несовершеннолетних в целях обсуждения всех проблем с точки зрения соблюдения высших интересов ребенка.

В процессе осуществления пробации персонал органов пробации может принять участие в:

- разработке и утверждении секторальных, локальных программ в области защиты ребенка и семьи, создании общественных служб социальной защиты;

- разработке и внедрении системы мониторинга и оценки услуг по защите ребенка и семьи;

- создании на национальном и местном уровнях информационной системы, включающей данные о ребенке и семье, находящихся в трудной ситуации или ситуации риска, а также об учреждениях по защите ребенка и семьи;

- развитию и продвижении эффективных моделей общественных служб защиты ребенка и семьи, служб предотвращения попадания детей в трудные ситуации и в интернатную систему содержания и воспитания, служб социальной помощи детям и семьям, находящимся в трудной ситуации или в ситуации риска;

- разработке механизма привлечения частного сектора к решению проблем ребенка и семьи [4].

Несмотря на то, что в Республики Молдова уже действует законодательная база, регулирующая пробацию, а также создана служба пробации и Центральное бюро пробации, все-таки остаются некоторые проблемные моменты.

Закон о пробации не предусматривает конкретного срока, применяемого для работы с субъектами пробации в пенитенциарных учреждениях. Лица, досрочно освобожденные (в соответствии со ст. 91 УК РМ), не подпадают под действие закона о

пробации. Многие из них не успевают попасть в 6-месячный срок, предусмотренный ст. 282 Исполнительного Кодекса для мер по социальной реинтеграции.

Отсутствует конкретный механизм взаимодействия между видами пробации (доприговорной, коммунитарной, приговорной пробации, пенитенциарной и постпенитенциарной).

Недостаточным является сотрудничество службы пробации с правоохранительными органами, социальными службами пенитенциарных учреждений и местного публичного управления, с бюро по учету населения, с территориальными службами занятости населения, общественными организациями, действующими в данной области.

Одной из основных проблем, с которой сталкиваются субъекты пробации, является отсутствие у субъектов пробации документов, удостоверяющих личность и возможности их оформления, по причине отсутствия прописки либо отсутствия жилья.

Недостаточен также уровень инициативы со стороны советников пробации. Большая часть работы проходит в кабинете на бюрократическом уровне, практика работы на местах и методологии активного участия человеческого и социального фактора в основном игнорируется.

Выводы

Пробация в Молдове довольно молодой институт и находится в стадии формирования а закон который учредил услуги пробации был принят только в 2008 году. Пробация является альтернативой к лишению свободы, специальный случай условного наказания за некоторые правонарушения менее опасных для общества. Несмотря на хорошие достижения в сфере пробации надо отметить, что сеть пробационных услуг недостаточна развита – есть необходимость открыть центры пробации и в небольших городках и районах. Также необходимо создать финансово независимый орган от судебных органов в подчинении, которого находились бы все службы пробации.

Литература

1. Зыков О. Записка о создании Федеральной службы пробации в Российской Федерации / О. Зыков // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://vtt.net.ru/node/27>
2. Пояснительная записка к проекту Закона о пробации // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://old.parlament.md/download/drafts/ru/2297.2007.doc>
3. Григориу А. Тематический Доклад «Внедрение Закона о пробации в Республике Молдова: пенитенциарная постпенитенциарная пробация» / А. Григориу // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.ombudsman.md/.../raport_probatiunea_rus.pdf
4. Закон Республики Молдова «О пробации» №8-XVI от 14 февраля 2008 г.// [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=328128&lang=2>
5. Постановление «Об организации и функционировании органов пробации» №. 827 от 10 сентября 2010 г. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://lex.justice.md/ru/335992/>
6. Abraham, P. Întroducere în probațiune / P. Abraham. – București: editura Național, 2001 – 223 p.
7. Spoială A. Probațiunea și reintegrarea socială a infractorilor / A. Spoială. – Ch.: S.n., 2009. – 268 p.
8. Резолюция «круглого стола» «Внедрение элементов системы пробации: роль государственных структур и общественных объединений» – Молодежный фестиваль социальных и гуманитарных практик «Соц. Фест» – 9 июня 2010 г., г. Азов.// [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.juvenjust.org/txt/index.php/t1522.html>