

И.В. Погодина

кандидат юридических наук, доцент,
ГОУ ВПО «Владимирский государственный университет
им А.Г. и Н.Г. Столетовых»

Роль таможенных органов в механизме обеспечения экономической безопасности государства

Пріоритетним завданням митних органів є забезпечення економічної безпеки Російської Федерації. У той же час, митну службу можна розглядати як суб'єкт забезпечення національної безпеки в цілому, оскільки митниця бере участь у прикордонному, екологічному, фінансовому, радіаційному, військовому та ін. контролі.

Приоритетной задачей таможенных органов является обеспечение экономической безопасности Российской Федерации. В то же время таможенную службу можно рассматривать как субъект обеспечения национальной безопасности в целом, поскольку таможня участвует в пограничном, экологическом, финансовом, радиационном, военном и др. контроле.

Priority task of customs is guaranteeing of economics' security of Russian Federation. At the same time customs service can be considered like subject of guaranteeing of national security in whole, because customs takes part in border, ecological, financial, radiation, military and etc kinds of control.

Ключевые слова: экономическая безопасность, таможенные органы.

Постановка проблемы

Важнейшим условием развития любого общества в современных условиях становится формирование такой государственной организации, которая наиболее полно обеспечивает его безопасность. Безопасность страны на сегодняшний день обеспечивается по нескольким направлениям: экономическая безопасность, военная безопасность, политическая безопасность, экологическая безопасность, ядерная безопасность, ресурсная безопасность, информационная безопасность, социальная безопасность, научно-техническая безопасность, энергетическая безопасность, инновационная безопасность, техническая безопасность и др.

Поскольку экономика представляет собой основу жизнедеятельности любого общества, обеспечение экономической безопасности становится одним из приоритетов в деятельности государства.

Таможенные органы государства призваны, в первую очередь, обеспечивать экономическую безопасность страны. В то же время, таможенные службы довольно активно участвуют в процессе обеспечения других видов безопасности: пограничной, экологической, финансовой, радиационной, военной и др.

Анализ последних исследований и публикаций

Проблема экономической безопасности в последние годы приобретает в Российской Федерации особую актуальность, так как налоговые преступления, контрабанда, перемещение контрафактной продукции, а также отток капиталов за рубеж, недоимки по платежам в консолидируемый бюджет представляют собой значительную проблему для Российского государства. В Концепции национальной безопасности РФ обращается особое внимание на угрозы национальной безопасности, исходящие от криминализации экономических отношений [1].

Юристы, исследующие проблему экономической безопасности, обращают внимание на тот факт, что до недавнего времени эта категория преимущественно рассматривалась в рамках экономической науки. Соответственно, подходы к понятию с точки зрения права неоднозначны. Некоторые вопросы обеспечения экономической безопасности в современных условиях рассматривались в общих работах, посвященных международному экономическому праву, таких российских ученых-правоведов, как Г.М. Вельяминов, А.А. Ковалев, В.М. Шумилов.

Особую роль в обосновании концепции национальной экономической безопасности играют труды отечественных экономистов и политологов: Л.И. Абалкина, И.Я. Богданова, Н.П. Вашекина, В.С. Загашвили, Н.А. Косолапова, М.А. Мунтяна, В.А. Панькова, В.К. Сенчагова, А.И. Страхова, А.Д. Урсула. В работах названных авторов изучены особенности обеспечения экономической безопасности государств на современном этапе развития международных экономических отношений, а также проблемы включения России в мировую экономику.

По вопросам экономической безопасности государства было написано ряд диссертационных исследований как юристами (А.К. Есяян, Ю.В. Игнатов, А.В. Сюсюкин, С.А. Тропин и др.), так и экономистами (Н.П. Купрешенко, Е.А. Федотова, В.М. Шкварок и др.).

Анализ роли таможенных органов в деле обеспечения экономической безопасности государства явился предметом исследования в работах Е.В. Труниной. Отдельные аспекты данной проблемы рассматривались в диссертационных исследованиях О.В. Маркиной (2008), А.П. Бойко (2008), О.А. Князевой (2008).

Формулировка целей статьи

Цель настоящего исследования заключается в обозначении роли таможенных органов в деле обеспечения экономической безопасности государства на основании показателей работы ФТС России.

Изложение основного материала исследования

Таможенные органы по своему административно-правовому статусу являются военизированными и правоохранительными структурами. Соответственно, относятся к силам обеспечения национальной безопасности.

Как верно указывает Е.В. Трунина, участие таможенной службы в обеспечении национальной безопасности с каждым годом проявляется все ярче. Это обусловлено складывающейся геополитической ситуацией, возникающими политическими и экономическими проблемами как внутри государства, так и на международном уровне и, как следствие, появлением новых угроз и рисков для развития личности, общества и государства [5, с. 77].

Таможенную службу можно рассматривать как субъект обеспечения национальной безопасности в целом, поскольку таможня участвует в пограничном, экологическом, финансовом, радиационном, военном и др. контроле.

Например, таможенная служба США (CBP Department) представляет собой самый большой и комплексный орган в деле обеспечения национальной безопасности страны, который состоит из ряда отделов, обеспечивающих безопасность на различных направлениях деятельности: отдел транспортной безопасности, отдел торговых отношений, отдел международной торговли, отдел охраны границ страны, морской и воздушный отделы и др. [4].

Построение таможенных органов в России отличается от принятого в США. В то же время значение таможенной службы для Российского государства очень велико. Основная функция, выполняемая таможенными органами, фискальная (доля таможенных платежей в федеральном бюджете многие годы остается на уровне 50%). Так, на 20 декабря 2010 года таможенные органы собрали в федеральный

бюджет 4 трлн. 115,46 млрд. рублей [6]. Помимо указанной функции таможенная служба выполняет еще две важные задачи – осуществляет правоохранительную деятельность и содействует развитию предпринимательской деятельности. Несмотря на то, что обеспечение экономической безопасности является приоритетной задачей таможенных органов, вытекающей из самой сущности таможенного дела, фактическое участие таможенных структур в обеспечении национальной безопасности гораздо шире.

Таможенные органы оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом и в пресечении незаконного вмешательства в аэропортах Российской Федерации в деятельность международной гражданской авиации, активно участвуют в выявлении международной контрабанды, в том числе наркотиков.

На обеспечение международной и национальной безопасности, противодействие международному терроризму направлена такая важная функция таможенных служб, как участие в осуществлении экспортного контроля, регулируемого Федеральным законом от 18.07.1999 № 183-ФЗ «Об экспортном контроле». Таможенные органы контролируют соблюдение разрешительного порядка перемещения через таможенную границу товаров и технологий, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники.

Находясь в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, таможенные органы участвуют в обеспечении пограничной безопасности. К числу угроз на указанном отрезке деятельности в настоящее время относят: большую протяженность государственной и таможенной границы, отмену контроля на ряде участков, например, на российско-белорусской границе, также на границе с республиками, являющимися объектом пристального внимания криминальных сообществ.

Важным направлением деятельности таможенных органов остается участие в обеспечении экологической безопасности: эта деятельность осуществляется, прежде всего, посредством контроля и надзора над трансграничными перевозками опасных отходов, а также пресечения таможенными службами незаконной торговли редкими животными и растениями в рамках выполнения международных обязательств.

В.А. Мацаков выделяет также иные виды безопасности, в обеспечении которых принимают участие таможенные органы: военная, общественная, информационная и продовольственная безопасность [2, с. 19-22]. Представляется, что данный перечень можно продолжить, находя в компетенции таможенных служб и иные полномочия, реализация которых в той или иной степени способствует гарантированию определенного вида безопасности.

Однако приоритетной задачей таможенных органов является обеспечение экономической безопасности государства как важнейшей составляющей национальной безопасности. Таможенное дело, таможенная политика находятся в прямой зависимости от экономических интересов государства, обеспечивая реализацию государственной экономической и торговой политики. Таможенная политика направлена на использование таможенно-тарифного механизма регулирования внешнеэкономической деятельности, решение задач защиты национальной экономики и обеспечение ее безопасности, а также пополнение государственного бюджета.

Среди принципиальных доминант в обеспечении экономической безопасности современной России можно выделить те, которые напрямую связаны с деятельностью таможенной службы страны: сокращение доли импорта во внутреннем потреблении, прежде всего продовольственного; готовность институтов власти противодействовать угрозам и вызовам постиндустриального развития путем повышения эффективности и результативности управления и создания благоприятных условий для конкуренции и развития предпринимательства.

Важную экономическую сущность таможи выразил крупный ученый России XIX века С. Никольский: «Таможни учреждаются с весьма важною для государства целью – с целью покровительства тем промышленностям государства, которые вследствие различных условий стоят ниже других по развитию, но развитие и процветание которых для государства в высшей степени важно. Это одна цель. Вторая же цель та, чтобы в этих местах, учрежденных на границах государства, все товары, ввозимые в государство и вывозимые из него, осматривались, и те, которые обложены известною пошлиною, платили эту последнюю в пользу государства...» [3, с. 27].

Задачей таможенных органов является снижение угроз, имеющих в сфере внешнеэкономической деятельности. Так, к внешним угрозам В.А. Мацаков относит зависимость экономики страны от импорта, чрезмерную открытость экономики, преобладание экспорта ресурсов над экспортом высокотехнологической продукции; к внутренним – продолжение либерального экономического курса страны, создание условий для формирования зависимостей (финансовой, технологической, продовольственной и др.) от иностранных государств, коррупцию государственного аппарата, напряженную криминалистическую обстановку, принятие федеральными органами нормативных правовых актов, ущемляющих права граждан, наличие нормативных правовых актов с существенным криминогенным потенциалом, сращивание государственных и криминогенных структур и т. п. [3, с. 18]. В настоящее время отмечаются тенденции возрастания угроз по ряду направлений.

Учитывая положения Стратегии национальной безопасности, ФТС России разработана Стратегия Федеральной таможенной службы до 2020 года (утв. Приказом ФТС России от 27.07.2009 № 1333). Ключевые направления деятельности ФТС России в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации – развитие системы таможенного контроля как наиболее действенного инструмента, обеспечивающего полное соблюдение установленного порядка трансграничного механизма оборота товаров и транспортных средств в рамках единого государственного механизма реагирования на угрозы национальной безопасности, а также дальнейшее совершенствование правоохранительной деятельности таможенных органов.

Борьба с таможенными правонарушениями составляет важнейшую часть функции таможенных служб по обеспечению экономической безопасности государства. Криминализация внешнеэкономической деятельности продолжает оставаться негативным фактором, несущим в себе значительную угрозу национальной безопасности государства. Динамика таможенных правонарушений является ярким тому подтверждением. Как показывает статистика, таможенные органы в год возбуждают более 4000 уголовных дел (4000 дел в 2010 году, 5757 дел в 2009 году, 4988 дел в 2008 году, в 2007 году 4504 дела, в 2006 году – 4423) [7]. Снижение количества уголовных дел обусловлено либерализацией уголовного законодательства.

Вместе с тем, как указывает Е.В. Трунина, происходят и некоторые подвижки в структуре угроз [5, с. 80]. Становится все более актуальным такой фактор, влияющий на экономическую безопасность, как возрастание масштабов международной торговли контрафактной продукцией. С 2003 года защита интеллектуальной собственности, борьба с незаконным перемещением через таможенную границу Российской Федерации контрафактной продукции стали новой функцией таможенных органов. В 2010 году таможенные органы выявили 10 млн. единиц контрафактной продукции, что на 60% больше, чем за 2009 год (6,2 млн. ед.); возбуждено 1076 дел об административных правонарушениях, связанных с нарушениями прав интеллектуальной собственности [7].

Реализуя одну из своих функций, таможенные органы могут участвовать одновременно в обеспечении нескольких видов безопасности. Например, кон-

трабанда всегда сопряжена с отсутствием таможенного оформления товаров, а значит, с неуплатой таможенных платежей в федеральный бюджет. Пресекая контрабанду, таможенные службы противодействуют уклонению от уплаты таможенных платежей, обеспечивая тем самым экономическую безопасность государства. Выявляя контрабанду наркотиков и иных сильнодействующих веществ, оружия, взрывчатых веществ, таможенные органы обеспечивают общественную безопасность; иностранной валюты – финансовую; ядовитых отходов или иных опасных веществ, объектов флоры и фауны – экологическую; некачественных продуктов питания – продовольственную; культурных ценностей и исторических ценностей – культурную безопасность и др.

Выводы

Деятельность таможенной службы любого государства многогранна. Функции таможенных служб по обеспечению безопасности государства достаточно широки. Как показывает анализ компетенции таможенных органов, реализуя свои полномочия, таможенные службы участвуют в обеспечении и иных видов безопасности: финансовой, пограничной, экологической, радиационной и др. Но, прежде всего, таможенная служба, призвана обеспечивать экономические интересы государства. Защита экономической безопасности государства является одной из главных целей в деятельности таможенных органов на протяжении истории существования таможенной службы. Однако следует отметить, что ни действующий Таможенный кодекс РФ, ни Положение о Федеральной таможенной службе России не упоминают о такой важной составляющей компетенции таможенных органов, как участие в обеспечении каких-либо видов национальной безопасности.

Список использованных источников

1. Концепция национальной безопасности РФ. Утверждена Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300.
2. *Никольский С.* О внешних таможенных пошлинах [Текст] / С. Никольский. – М., 1985. – С. 27.
3. *Мацаков В.А.* Конституционно-правовое регулирование деятельности таможенных органов в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: автореф. диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. спец. 12.00.02 – Конституционное право; Муниципальное право / Владимир Александрович Мацаков. – М., 2006. – 30 с.
4. Официальный сайт таможенной службы США. – Режим доступа: www.customs.gov (перевод автора).
5. *Трунина, Е.В.* Таможенные органы как субъекты обеспечения безопасности государства: задачи, приоритетные направления / Е.В. Трунина // Современное право. – 2010. – № 4. – С. 77-82.
6. Сведения о деятельности ФТС России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru/ru/activities/>
7. Федеральная таможенная служба в 2010 году: цифры и факты // Официальные новости ФТС России от 12.01.2011 года. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.customs.ru/ru/press/of_news/index.php?id286=35922