

УДК 341.3

Доді Коріна
к.ю.н., доцент кафедри державно-правових дисциплін,
Університет економіки і права «КРОК»

Захист прав дітей під час збройних конфліктів

Розглянуто основні моменти захисту прав дітей під час збройних конфліктів. Основні права і норми захисту таких категорій людей знаходяться в низці дуже важливих міжнародних документів, таких як: Декларація прав дитини 1924 р., Декларація про права дитини 1959 р., Конвенція про права дитини 1989 р., Загальна декларація прав людини 1948 р., а також міжнародні Пакти про права людини 1966 р. щодо захисту цивільних і політичних прав, економічних, соціальних і культурних прав, а також норми Женевського права.

Ключові слова: збройний конфлікт, права дітей, діти-солдати, Женевське право, міжнародне гуманітарне право, міжнародне право прав людини.

Доді Коріна
к.ю.н., доцент кафедри державно-правових дисциплін,
Університет економіки і права «КРОК»

Защита прав детей во время вооруженных конфликтов

Рассмотрены основные моменты защиты прав детей во время вооруженных конфликтов. Основные права и нормы защиты таких категорий людей находятся в ряде очень важных международных документов, таких как: Декларация прав ребенка 1924 г., Декларация о правах ребенка 1959 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г., Всеобщая декларация прав человека 1948 г., а также международные Пакты о правах человека 1966 г., касающиеся защиты гражданских и политических прав, экономических, социальных и культурных прав, а также нормы Женевского права.

Ключевые слова: вооруженный конфликт, права детей, дети-солдаты, Женевское право, международное гуманитарное право, международное право прав человека.

Dodi Corina
PhD in Law,
Docent of the Department of State and Legal Disciplines,
«KROK» University

The Protection of Children Rights in Time of Armed Conflicts

The article is dedicated to researching the issues concerning the protection of children rights during armed conflicts. The basic rights and norms for the protection of such categories of people are in a number of very important international documents such as the Declaration of the Rights of the Child of 1924, the Declaration on the Rights of the Child of 1959, the Convention on the Rights of the Child of 1989, the Universal Declaration of Human Rights of 1948, and also in the 1966 International Covenants on Human Rights relating to the protection of civil and political rights, economic, social and cultural rights as well as the Geneva law.

Keywords: armed conflict, children rights, child soldiers, Geneva law, international humanitarian law, international human rights law.

Постановка проблеми

История человечества практически не знает периодов, когда не было бы войн и вооруженных столкновений, во время которых не страдало бы мирное население и прежде всего дети. Как известно, дети относятся к наиболее уязвимой группе людей. Уязвимость означает отсутствие специальной защиты тех, чье существование или самобытность подвергается опасности. Эта мысль отражена в Декларации 1974 г. о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов. Декларация обязывает государства, участвующие в вооруженных конфликтах, приложить все возможные усилия, чтобы уберечь женщин и детей от разрушительных последствий войны, добиться запрещения преследования, применения пыток, унижительного обращения и насилия [1, с. 95].

В 2010 г. был разработан очень интересный и важный проект Люценских руководящих принципов по защите школ от использования их вооруженными силами и вооруженными группами, которые должны применяться как во время вооруженного конфликта, так и в ситуациях постконфликта с риском возобновления военных действий.

До 2014 г. данная проблематика напрямую не касалась Украины, которая до этого момента выступала только в роли принимающей стороны для детей-беженцев и людей, ищущих убежища, в частности оказавшихся вовлеченными в войны в их родных странах. Вооруженный конфликт на востоке Украины резко ухудшил состояние защиты прав детей и спровоцировал появление новой категории детей, в отношении которых Украина не имеет опыта, – дети-комбатанты, которые имеют опыт участия в вооруженных конфликтах и использования оружия. По некоторым данным, боевики используют детей для сбора данных разведки, готовят для участия в боевых действиях и выполнения вспомогательных функций.

В зоне АТО прекращено усыновление детей, не обеспечивается и право детей-

сирот и детей, лишенных родительской опеки, которые временно были вывезены на оздоровление за пределы зоны АТО, на семейное воспитание из-за неурегулированности процедуры устройства их в семьи граждан Украины.

Также существует проблема с условно осужденными детьми (их более 500 в Луганской и Донецкой областях), которые должны регулярно отмечаться в исполнительной службе, чтобы не быть осужденными за нарушение режима условного осуждения. Остро стоит вопрос осуществления соответствующих контролируемых функций, ведь исполнительные службы в зоне АТО не работают.

Таким образом, защита прав детей-граждан Украины, которые непосредственно находятся в ситуации вооруженного конфликта, – это новая проблема, которой должно заниматься государство, но она не имеет ни соответствующей законодательной и нормативно-регуляторной базы, ни нужного институционального и организационного обеспечения [2].

Анализ последних исследований и публикаций

Правовое положение детей и вопросы, касающиеся защиты и реализации их прав в период военных действий, вызывают высокий интерес ученых в области международного права. Изучением и разработкой указанной темы среди отечественных ученых занимались В.В. Алешин, С.В. Бахин, А.В. Белов, И.П. Блищенко, Р.М. Валеев, В.С. Верещетин, А.Г. Волеводз, Л.Н. Галенская, С.В. Глотова, И.К. Городецкая, А.Я. Капустин, В.А. Карташкин, А.Р. Каюмова, Ю.М. Колосов, И.И. Котляров, Л.В. Корбут, Г.И. Курдюков, И.И. Лукашук, И.С. Марусин, Т.Д. Матвеева, А.Б. Мезяев, О.П. Мирошниченко, О.В. Пишкова, А.С. Подшибякин, С.В. Поленина, М.Г. Смирнов, Т.А. Титова, О.И. Тиунов, Е.Н. Трикоз, С.В. Черниченко, О.Н. Яцентюк и другие.

Среди зарубежных авторов существенный вклад в разработку данной темы внесли Т. Бетанкерт, Д. Бонн, Р. Виллиамсон, Э. Давид, М. Дутли, М. Де Силва,

Л. Досвальд-Бек, Ф. Кальсховен, Ф. Крилл, Г. Машел, Д. Платтнер, Р. Чарвин, Ж.-М. Хенкертс, Д. Эню и другие.

Не решенным ранее составляющим общей проблемы вопросом является вопрос о внутренней и международно-правовой защите детей во время новых видов вооруженных конфликтов, таких как: транснациональные вооруженные конфликты, денационализированные не международные вооруженные конфликты, а также гибридные войны.

Формулирование целей статьи

Целями данной статьи являются: комплексное изучение международной защиты прав детей в период вооруженных конфликтов в практике международных судебных органов; исследование деятельности международных, межправительственных и неправительственных организаций в области международной защиты прав детей в период вооруженных конфликтов.

Изложение основного материала исследования

Конфликты оказывают несоразмерное воздействие на детей. Многие из них становятся жертвами похищений, изнасилований, вербовки в армию и убийств, они получают увечья и подвергаются многочисленным формам эксплуатации.

По словам Грасы Машел, бывшей первой леди Мозамбика и Южной Африки: «Война нарушает все права ребенка – право на жизнь, право находиться со своей семьей и общиной, право на здоровье, право на развитие личности и право на заботу и защиту» [3].

Международное право прав человека является системой международных норм, направленных на защиту и поощрение прав человека всех лиц (и в частности детей). Эти права, которые присущи всем людям, независимо от их национальности, места проживания, пола, национального или этнического происхождения, цвета кожи, религии, языка или любого иного признака, являются взаимосвязанными, взаимозависимыми и неделимыми. Зачастую они определяются и гарантируются

нормами права в форме международных договоров, обычного международного права, общих принципов и «мягкого права».

Права человека подразумевают как права, так и обязательства. Международное право прав человека возлагает на государства обязательства действовать определенным образом или воздерживаться от определенных действий в целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод отдельных лиц или групп лиц.

Международное гуманитарное право является сводом норм, которые направлены, в силу гуманитарных соображений, на ограничение последствий вооруженных конфликтов. Оно защищает лиц, которые не участвуют или более не участвуют в военных действиях, и ограничивает средства и методы ведения войны. Поэтому его сфера действия ограничена *ratione materiae* ситуациями вооруженного конфликта. Все стороны вооруженного конфликта должны применять на равной основе международное гуманитарное право независимо от того, является ли их дело правым или нет [4].

На международно-правовом уровне вопросы особой защиты наиболее уязвимой части населения планеты – детей, возникли в связи с первой мировой войной и дальнейшим возрастанием числа международных вооруженных конфликтов. То, что права и интересы детей в наиболее значительной степени затрагиваются вооруженными конфликтами и заслуживают специальной защиты, в известной мере самоочевидно, но поддается и научной квалификации: дети, проходя критические этапы своего развития, в гораздо большей степени испытывают на себе воздействие войны, чем взрослые; детям сложнее адаптироваться к конфликтной ситуации или реагировать на нее; они практически никогда не несут ответственности за возникновение конфликта; они гораздо в большей степени, чем взрослые, зависят от той защиты, которую в мирное время обеспечивают семья, общество и закон. Поэтому проблема сотрудничества государств в области защиты прав детей во время воору-

женных конфликтов является актуальной в международном праве.

Начало международно-правовой защиты прав и интересов детей было положено в рамках Лиги Наций, а затем шло параллельно с общей международно-правовой регламентацией прав человека под эгидой Организации Объединенных Наций. Эти процессы находились в тесной взаимосвязи и взаимозависимости. Международно-правовые нормы о правах детей и о защите детей являются составной частью общих норм о правах человека. К числу документов, которые регулируют права детей в период вооруженных конфликтов, относятся Декларация прав ребенка 1924 г., Декларация о правах ребенка 1959 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г. Большую значимость имеют международно-правовые акты универсального характера в защите прав и интересов детей. К таким относятся: Всеобщая декларация прав человека 1948 г., а также международные Пакты о правах человека 1966 г., касающиеся защиты гражданских и политических прав, экономических, социальных и культурных прав [5].

В соответствии со статье 24 Пакта о гражданских и политических правах 1966 г., «Каждый ребенок без всякой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения или рождения имеет право на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства» [6].

Также согласно ст. 38 Конвенции ООН о правах ребенка 1989 г. «Государства-участники обязуются уважать нормы международного гуманитарного права, применимые к ним в случае вооруженных конфликтов и имеющие отношение к детям, и обеспечивать их соблюдение. Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях. Государства-участники воздерживаются от призыва любого лица, не до-

стигшего 15-летнего возраста, на службу в свои вооруженные силы. При вербовке из числа лиц, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, государства-участники стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста. Согласно своим обязательствам по международному гуманитарному праву, связанным с защитой гражданского населения во время вооруженных конфликтов, государства-участники обязуются принимать все возможные меры с целью обеспечения защиты затрагиваемых вооруженным конфликтом детей и ухода за ними» [7].

Особый уровень уязвимости права человека приобретают в период военных действий вне зависимости от типа самого вооруженного конфликта. Международное гуманитарное право тесным образом связано с защитой основополагающих прав человека по целому ряду общих и специальных принципов и правил. Отраслевые принципы защиты детей в период вооруженного конфликта мы можем сформулировать следующим образом: находящиеся в вооруженном конфликте стороны предпринимают все меры к тому, чтобы дети, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали участие в военных действиях в качестве комбатантов. Этого требует от сторон конфликта п. 2 ст. 77 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 г.

В частности, стороны конфликта должны воздерживаться от вербовки детей в вооруженные силы. Полностью запретить участие подростков в военных действиях невозможно. П. 2 ст. 77 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям предлагает сторонам вооруженного конфликта минимизировать вербовку в армию лиц в возрасте от 15 до 18 лет и отдавать предпочтение лицам старшего возраста. Нужно заметить, что эта установка носит условный характер, т. к. государства-участники могут сослаться на сложность военной ситуации, чтобы законно осуществить призыв молодых в вооруженные силы. Если в период международного вооруженного конфликта, несмотря на запрет, предусмо-

тренний п. 2 ст. 77 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям, дети в возрасте до 15 лет все же призваны в состав вооруженных сил, то они продолжают пользоваться особой защитой.

Факультативный протокол 2000 г. к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, повышает минимальный возраст добровольного призыва лиц в национальные вооруженные силы и признает за теми, кто не достиг 18 лет, право на особую защиту (п. 1 ст. 3). Обязательный призыв лиц, не достигших 18 лет, запрещается ст. 2 Протокола. Государства – участники Протокола, которые допускают добровольный призыв несовершеннолетних лиц до 18 лет, должны представить национальные гарантии того, что: – призыв действительно имеет добровольный характер; – он производится с согласия родителей или законных опекунов призываемых лиц; – эти лица получили полную информацию об обязанностях военной службы и представили достоверные доказательства своего возраста до принятия их на военную службу [8].

IV Женевская конвенция 1949 г. предусматривает общую защиту детей как лиц, не принимающих участия в военных действиях. Согласно Конвенции дети, как часть гражданского населения, подпадают под действие всех положений, касающихся обращения с покровительствуемыми лицами, которые определяют основной принцип гуманного обращения с людьми, включающий уважение к жизни, физическую и психическую неприкосновенность, уважение человеческого достоинства, запрещение оскорбительного и унижающего обращения, запрещение осуждения и применения наказания без суда (ст. 3). В отношении детей, как и всего гражданского населения, запрещаются пытки, телесные наказания, медицинские и научные опыты, коллективные наказания, репрессалии, меры запугивания или террора, взятие заложников, незаконное депортирование и т. д. (ст.ст. 13, 27, 30-34, 147). Эта конвенция содержит также специальные положения о защите детей от последствий военных действий.

В соответствии со статьей 14 Конвенции дети до 15 лет и матери детей до 7 лет подпадают под категории гражданского населения, для которых могут создаваться специальные санитарные или безопасные зоны. Аналогичным образом дети и роженицы входят в категорию гражданских лиц, которые должны быть эвакуированы из осажденных или находящихся в окружении зон (ст. 17). Согласно статье 23 Конвенции должен разрешаться свободный пропуск посылок, предназначенных для детей до 15 лет и рожениц.

На оккупированных территориях дети, не достигшие 15 лет, беременные женщины и матери детей до 7 лет должны продолжать пользоваться любыми преимуществами в отношении питания, медицинского ухода и защиты от последствий войны, которые предоставлялись им в соответствии с мерами, принятыми до оккупации (ст. 50). В этой же статье предусматривается, что оккупирующая держава обязана содействовать работе учреждений, попечению которых вверены дети на оккупированной территории. Интернированные беременные женщины и дети до 15 лет должны получать дополнительное питание в соответствии с их физиологическими потребностями (ст. 89). Статья 38 содержит положение, что дети до 15 лет и матери с детьми до 7 лет, принадлежащие к стороне противника, пользуются специальными преимуществами в той же степени, что и граждане данного государства.

Согласно Конвенции стороны обязуются «принимать необходимые меры, чтобы дети до 15 лет, осиротевшие или разлученные со своими семьями вследствие войны, не были предоставлены сами себе и чтобы облегчить при всех обстоятельствах их содержание, выполнение обязанностей, связанных с их религией, и их воспитанием» (ст. 24). Оккупирующая держава должна способствовать установлению личности детей и регистрации их родственных связей, она не имеет права изменять семейное или гражданское состояние детей (ст. 50). Женевская конвенция признает, что каждая из находящихся

в конфликте сторон должна облегчать розыск, проводимый членами разлученных войной семей с целью установления связи друг с другом, а по возможности и воссоединения. Каждое лицо, находящееся на территории участвующей в конфликте стороны или на оккупированной территории, имеет право сообщать о себе членам своей семьи, где бы они ни находились (ст. 25, 26).

Женевская конвенция запрещает выносить смертный приговор в отношении лиц, не достигших 18-летнего возраста (ст. 68). Статья 76 указывает, что в отношении несовершеннолетних, содержащихся в заключении на оккупированной территории, должен приниматься во внимание специальный режим, они должны быть, по возможности, отделены от остальных заключенных. Таким образом, IV Женевская конвенция о защите гражданского населения впервые юридически закрепила принцип защиты детей как части гражданского населения во время вооруженных конфликтов международного характера [9].

Выводы

В условиях современных конфликтов дети становятся не только жертвами, но порой также и лицами, которые сами совершают насилие. Детей превращают в средство ведения войны, систематически вербуют их в вооруженные силы или похищают, чтобы превратить их в детей-солдат,

в результате чего они вынуждены своими действиями воплощать в насильственную форму враждебные чувства, испытываемые взрослыми. Учитывая изложенное, можно обозначить следующие актуальные проблемы детей в период вооруженных конфликтов, требующие скорейшего разрешения: непосредственное участие детей в вооруженных конфликтах (их вербовка, использование в качестве солдат, использование в качестве живого щита);

- легкая доступность стрелкового оружия и использование его детьми в вооруженных конфликтах (очевидна взаимосвязь между ростом случаев использования детей в вооруженных конфликтах и легкой доступностью стрелкового оружия, которое могут быстро освоить даже малолетние дети);

- сексуальная эксплуатация детей во время войны (изнасилование и другие серьезные сексуальные надругательства над детьми, в том числе и со стороны миротворческого контингента);

- постконфликтная реабилитация и последующая реинтеграция детей;

- своевременная соответствующая помощь и поддержка межправительственных и неправительственных организаций (гуманитарная и психологическая помощь на местах);

- арест и судебное преследование международными судебными органами лиц, ответственных за нарушение норм международного гуманитарного права.

Литература

1. Рахимов С.Ф. Международно-правовая защита детей в период вооруженных конфликтов в деятельности международных организаций и в практике международных уголовных судебных органов / С.Ф. Рахимов. – Казань, 2010. – 195 с.
2. Кочемировська О.О. Щодо дотримання Україною міжнародних стандартів захисту прав дітей у збройних конфліктах / О.О. Кочемировська // Аналітична записка. – Національний інститут стратегічних досліджень №11. – Серія «Соціальна політика». – [Електронний ресурс]. – Режим доступа: <http://www.niss.gov.ua/articles/1660/>
3. Дети в условиях конфликта // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/issues/children/>
4. Международно-правовая защита прав человека в вооруженных конфликтах Нью-Йорк и Женева, 2011 год // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_in_armed_conflict_RU.pdf с.5
5. Чернега К.И. Защита детей в период вооруженных конфликтов / К.И. Чернега // [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://dspace.onua.edu.ua/bitstream/handle/11300/3545/%D0%A7%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B5%D0%B3%D0%B0.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
6. Международный пакт о гражданских и политических правах – резолюция 2200 А (XXI)

Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

7. Конвенция о правах ребенка: Резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 г. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml

8. Борченко В.А., Долганова Н. В. Защита прав несовершеннолетних в период вооруженных конфликтов / В.А. Борченко, Н. В. Долганова // [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/zaschita-prav-nesovershennoletnih-v-period-vooruzhennyh-konfliktov>

9. Старовойтов О. Защита детей в период вооруженных конфликтов / О. Старовойтов // Белорусский журнал международного права и международных отношений, 1999. – № 3. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://evolutio.info/content/view/304/50/>.